

Globalisering og governance

Kristian Stokke

kristian.stokke@sgeo.uio.no

What is governance?

- Governance as hierarchy (statism)
- Governance as market
- Governance as network
- Governance as "community" (sivilsamfunn)

(Pierre & Peters kap. 1)

From Government to Governance

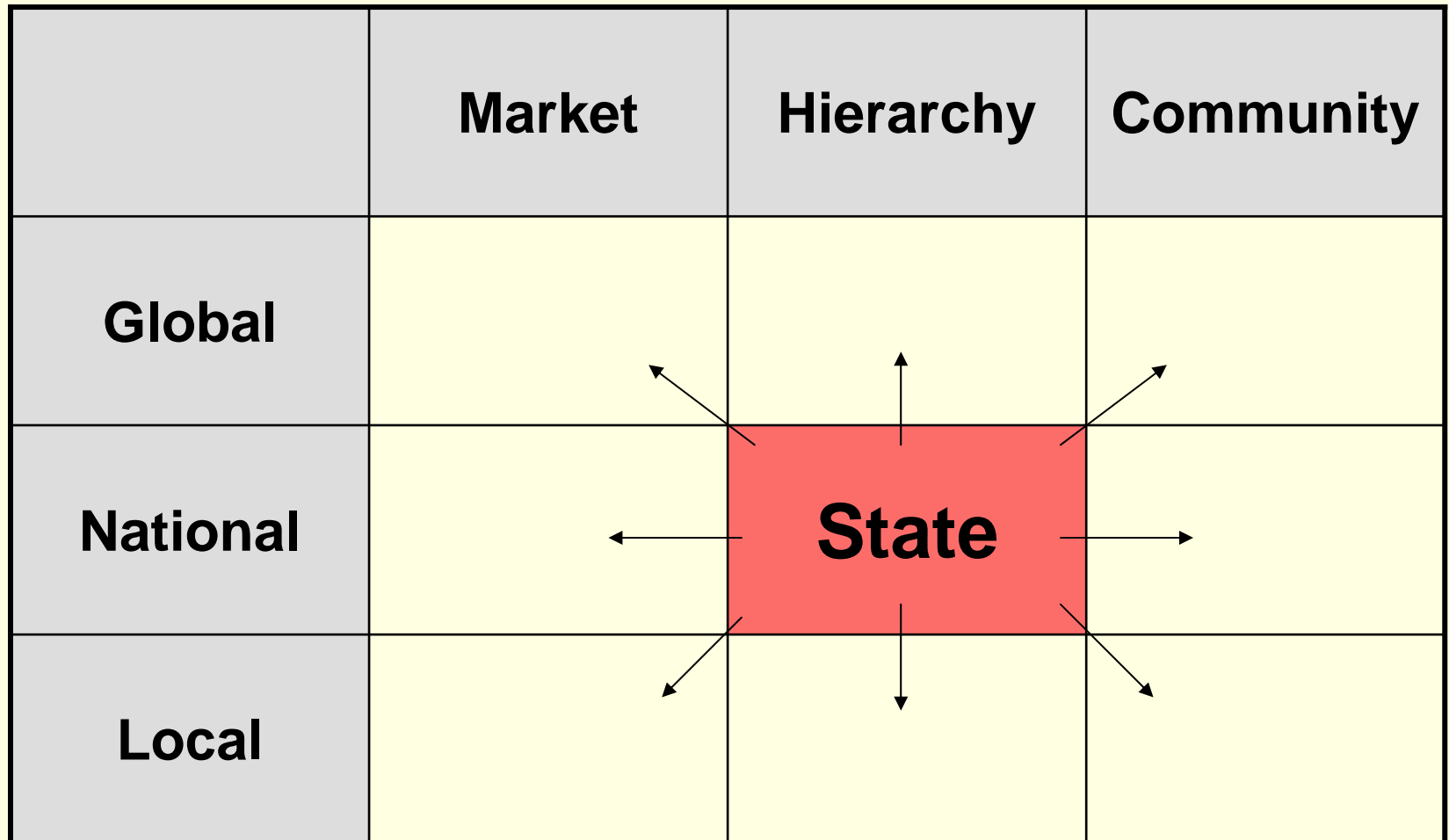
- "From statism to market liberalisation to governance"
 - I etterkrigstida (til 1970-tallet):
intervensjonistisk stat
 - 1980-tallet: nyliberalisme (fra stat til marked)
 - 1990-tallet: governance (hva slags stat, hva slags koblinger mellom stat, marked og sivilsamfunn)
- Polycentrism: multi-scalar and diffuse governance

Flerskala styresett

	<i>"FØR"</i>	<i>"NÅ"</i>
<i>Global skala</i>	Internasjonal finansiell regulering gjennom USA-dominerte "Bretton Woods"-institusjoner som garanterer finansiell stabilitet og global handel.	Nytt internasjonalt finanssystem opererer uten noen sentral regulator. Internasjonal kapital utøver forhandlingspress og underminerer nasjonale reguleringer.
<i>Nasjonal skala</i>	Sentrale reguleringsfunksjoner utøves av keynesiansk velferdsstat som sikrer betingelsene for masseproduksjon og forbruk.	Uthuling av nasjonalstater, ettersom nasjonale styresmakter overfører makt til overnasjonale og lokale organer. Schumpeterianske stater søker å fremme konkurranseevnen.
<i>Lokal skala</i>	Administrativt desentraliserte funksjoner innenfor keynesianske velferdsstater.	Lokale entreprenørstater forsøker å fremme regional økonomisk vekst og konkurranseevne.

(Bob Jessop)

Multi-scale and Diffuse Governance



Why governance now?

■ Political explanations

- Financial crisis of the state
- Ideological shift towards the market
- Globalisation (the state is too small and too big)

(Pierre & Peters kap. 3)

Why governance now?

■ Political-economic explanations

- A major shift in accumulation regime from fordism to post-fordism (flexible accumulation)
- An associated shift in regulation from
- KWNS: Keynesian Welfare National State
- SWPR: Schumpeterian Workfare Post-national Regime

(Bob Jessop: The Future of the Capitalist State)

Fra KWNS til SWPR

(i forbindelse med overgang fra fordisme til post-fordisme)

■ Keynesian

- full sysselsetting, stimulering av etterspørsel

■ Welfare

- generelle velferdsrettigheter

■ National

- staten viktigste reguleringsinstans

■ State

- kombinasjon stat/marked

■ Schumpeterian

- Innovasjon/konkurranssevne i åpne økonomier

■ Workfare

- velferdsrettigheter underordnet hensyn til konkurransevne

■ Post-national

- ingen primær skala for økonomisk regulering

■ Regime

- fra "government" til "governance"

Mangfold av velferdsstater

■ Liberale velferdsstater

- Australia, Japan, Kanada, Sveits, USA

■ Konservative velferdsstater

- Belgia, Frankrike, Italia, Tyskland, Østerrike

■ Sosialdemokratiske velferdsstater

- Danmark, Finland, Nederland, Sverige, Norge

■ Forklaringer

- Klassekamp, spesielt klasseallianser
- Konsolidering: mobilisering av nye middelklasser

Mangfold av schumpeterianisme

■ Nyliberalisme

- Markedsløsninger med en minimal offentlig sektor

■ Nykorporatarisme

- Korporatisme med en sterkt fokus på konkurranseevne

■ Nystatisme

- Statsledet økonomisk omstrukturering

■ Forklaringer

- Institusjonelle føringer og styrken av ulike klasser

Schumpeterianisme på norsk?

- Overgangen fra Fordisme/Keynesianisme til Postfordisme/Schumpeterianisme spiller seg ut på forskjellig vis i ulike lokaliteter, pga. etablerte institusjoner og politiske aktører og praksiser
- Norge: tendenser i retning av schumpeterianisme, men også en særpreget prosess
- Redusert statlig rolle i produksjon
 - Målet om full sysselsetting erstattet av hensynet til prisstabilitet, lav inflasjon, budsjettbalanse, konkurranseevne
 - Fra statseide foretak til delprivatisering (strøm, telefon, post)
- Velferdsordninger
 - Fra offentlig monopol til åpning for private sykehus
 - Økt bruk av egenandeler, private forsikringsordninger, “helsereformer”, pensjonsreformer, sykelønnsordningen?
- Distriktspolitikk
 - Fra distriktsoverføringer til konkurranserettet næringspolitikk

Washington Consensus

- Earlier interventionist states
 - Market failure → interventionist states
- Market liberalisation through "structural adjustment"
 - Problems of bureaucratisation, state monopoly, state intervention undermining markets
 - State failure → market liberalisation
 - "Rolling back the state"
 - Privatisation, sub-contracting, reduced welfare programs etc.
 - Political conditionalities in regard to loans and aid

Post-Washington Consensus

- From "Less Government" to "Good Governance"
- Role of state
 - Division of labor between state, market and civil society
 - State enabling market-led development
 - Accountable and efficient state institutions
- Not how much but what kind of state

Governance:

State decline or state power?

- **Developmental states:** weak states that have become strong through governance arrangements
- Such states are characterised by "Embedded autonomy" (Peter Evans)
 - Autonomy: strong bureaucracy with substantive autonomy in regard to specific interests
 - Embedded: governance through networks with important market actors
 - Division of labor between market and enabling state institutions
- **Parasitic states:** controlled by and used for self-interest of state elites (corruption and clientelism).
 - Inefficient bureaucracy with limited administrative capacity.
 - Weak states with limited capacity and accountability.
- ***This accountability issue raises questions of democracy (next week)!***